

Data: 27 d'octubre de 2017
RV:/
RN: 2017 / 064640 / E/
TCE/aml

Il·lm. Sr. Alcalde - President
Ajuntament de Riba-roja d'Ebre
Plaça de la Vila, 1
43790 Riba-roja d'Ebre
Ribera d'Ebre

Assumpte: Avanç de la Modificació Puntual de les Normes subsidiàries de planejament, per regular els usos i l'adaptació del SNU al PTPTE, de Riba-roja d'Ebre.

La Comissió Territorial d'Urbanisme de les Terres de l'Ebre, en la sessió de 17 d'octubre de 2017, ha adoptat, a reserva de la redacció que resulti de l'aprovació de l'acta, l'acord següent:

L'Ajuntament de Riba-roja d'Ebre, ha tramés l'Avanç de la Modificació Puntual de les Normes subsidiàries de planejament, per regular els usos i l'adaptació del SNU al PTPTE, per tal que s'emeti l'informe urbanístic i territorial a l'empara del previst a l'article 86 bis i a la disposició transitòria divuitena del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, en la redacció donada pels articles 32 i 90 de la Llei 3/2012, de 22 de febrer.

Vist l'informe dels serveis tècnics, els apartats valoratius del qual es reproduïxen a continuació:

1. Objecte de l'informe

L'Avanç té per objecte adaptar la regulació del sòl no urbanitzable de les NSP a les determinacions del Pla Territorial Parcial de les Terres de l'Ebre.

2. Àmbit d'actuació

Atès el caràcter de la Modificació, l'àmbit està format per tot el sòl no urbanitzable de Riba-roja d'Ebre que segons les dades del Mapa urbanístic de Catalunya té una superfície de 9.889ha.

3. Planejament vigent

3.1 Planejament territorial vigent

El Pla territorial parcial de les Terres de l'Ebre (PTPTE) AD 27.7.2010 i DOGC 5696-19.8.2010, inclou l'àmbit dins del sistema d'espais oberts com a sòl de protecció preventiva, sòl de protecció especial i sòl de protecció especial inclòs en PEIN i xarxa Natura 2000. El sòl de protecció preventiva se situa a banda i banda del nucli urbà i també en els terrenys més planers situats al nord del riu a la zona de los Calders. La resta de sòl és sòl de protecció especial i la part situada a l'extrem oest a banda i banda del riu es troba inclosa en PEIN i xarxa Natura 2000.

Altrament, quant al sistema d'infraestructures s'observa que d'una banda es preveu la construcció d'una nova via de connexió entre Riba-roja d'Ebre i la Granja d'Escarp i l'adequació de la carretera TV-7411; i d'altra banda l'adequació de la línia del ferrocarril de Riba-roja d'Ebre a Saragossa i la seva prolongació.

3.2. Planejament urbanístic vigent

Les Normes subsidiàries de planejament (NSP) (1997/122/E) AD 7.5.1997, classifiquen l'àmbit de sòl no urbanitzable (SNU) i el qualifiquen de: SNU sense regulació específica, SNU de protecció de monuments, SNU de protecció d'elements naturals, SNU amb regulació d'ús i PEIN. La regulació del SNU es troba dels articles 90 al 113 de la normativa urbanística de les NSP.

Pla director urbanístic de les construccions agrícoles tradicionals de les Terres de l'Ebre (PDUCCATTE) AD 27.11.2014 i DOGC 6831-16.3.2015, on es regulen els masets i les casetes d'eines admeses en sòl no urbanitzable.

Modificació puntual de les NSP (2014/54198/E) AD 16.9.2014 i DOGC 6814-19.2.2015, on entre d'altres ajustos, es preveu l'ajust del límit entre el sòl urbà i no urbanitzable a la zona del Calvari.

Pla especial urbanístic per a la instal·lació d'un centre de valorització i disposició de classe II (2010/39663/E) AD 17.4.2013 i DOGC 6402-21.6.2013, on es delimita un àmbit que es qualifica de sistema d'equipament comunitari de serveis tècnics i s'hi estableixen els usos i els paràmetres d'ordenació del centre de valorització.

Pla especial urbanístic de la línia d'evacuació elèctrica dels parcs eòlics de la Terra Alta (2006/21871/E) AD 14.5.2007 i DGOC 4896-1.6.2007, on es delimita un àmbit que es qualifica de sistema de serveis tècnics on regular els usos i els paràmetres d'ordenació dels sòls de la línia elèctrica.

Pla especial urbanístic de la infraestructura d'evacuació d'energia renovable generada als parcs eòlics de la Terra Alta, Ribera d'Ebre, Segrià i les Garrigues (2006/23977/L) AD 18.12.2007 i DOGC 5098-27.3.2008, on es delimita un àmbit que es qualifica de sistema de serveis tècnics on regular els usos i els paràmetres d'ordenació dels sòls de la línia elèctrica.

4. Descripció de la proposta

Es proposa adaptar la regulació del sòl no urbanitzable de les NSP de Riba-roja d'Ebre a la legislació urbanística vigent i al Pla Territorial Parcial de les Terres de l'Ebre.

En primer lloc, pel que fa a les qualificacions del sòl, es proposa mantenir algunes de les previstes en sòl no urbanitzable per les NSP: sòl de protecció de monuments, sòl de protecció d'elements naturals i sòl amb regulació d'ús; i se'n preveuen de noves per adaptar-se al PTPTE i al planejament vigent: sòl de protecció preventiva, sòl de protecció especial, espais naturals protegits PEIN i xarxa Natura 2000 i sistema general de serveis tècnics. Així mateix, també es proposa afegir una clau a



cadascuna de les qualificacions de la manera següent:

Sòl de protecció preventiva (clau 20)

Sòl de protecció especial (clau 24)

Zona de protecció d'elements naturals (clau 25a)

Espais naturals protegits PEIN i xarxa Natura 2000 (clau 25b)

Zona de protecció de patrimoni (clau 25c)

Zona amb regulació d'usos (clau 26)

Sistema general de serveis tècnics (Clau 27)

Així, en l'Avanç a més de la regulació normativa de cadascuna de les zones, també s'inclouen tots els plànols d'ordenació del sòl no urbanitzable amb les delimitacions de les diferents zones sobre una base cartogràfica de l'ICGC a escala 1/5000.

En segon lloc, pel que fa a la regulació normativa, es proposa corregir i completar la regulació prevista per les NSP i per tant modificar els articles des del 90 al 113. Els ajustos introduïts en aquests articles consisteixen principalment en: l'actualització de les referències a la legislació urbanística vigent; l'adequació dels usos admesos en cada tipologia de sòl al TRLUC i al PTPTE; i la regulació més concreta de les edificacions i instal·lacions admeses en sòl no urbanitzable.

En tercer lloc, en els sòls qualificats de zona amb regulació d'ús, que en part se situen en sòls de PEIN i xarxa Natura2000, es proposa regular específicament els usos i instal·lacions a desenvolupar per tal que aquesta regulació tingui el caràcter o nivell per a ser considerada la normativa específica indicada en la disposició transitòria del PTPTE.

5. Valoració de la proposta

5.1 Valoració territorial

*Pel que fa al sistema d'espais oberts, la proposta de l'Avanç recull tant gràficament com normativa les categories previstes en el PTPTE per al municipi de Riba-roja d'Ebre (sòl de protecció preventiva, sòl de protecció especial i sòl de protecció especial inclòs en PEIN i xarxa Natura 2000). **Així mateix, s'observa que es proposa una regulació molt concreta de la zona amb regulació d'ús (clau 26) que en part se situa en PEIN i xarxa Natura 2000 (clau 26a) on es preveuen els usos de pesca, càmping, embarcadors turístics, embarcadors esportius i lleure.** En aquestes zones hi ha diverses instal·lacions turístiques construïdes als anys 90 lligades al turisme fluvial (lloguer d'embarcacions amb pernoctació, campaments per a la pesca del silur, embarcadors, càmpings, zones de pícnic, etc). En aquest sentit, tal i com ja s'ha indicat anteriorment, **amb aquesta regulació es preveu donar compliment a la Disposició transitòria 3a de les Normes d'ordenació territorial on s'estableixen els usos no admissibles i admissibles als espais que formen part del PEIN i/o xarxa Natura 2000 mentre no es disposi de la regulació específica corresponent.***

Altrament, s'observa que es proposa incloure en la normativa urbanística les determinacions referents al sistema d'espais oberts establertes en les Directrius de paisatge del PTPTE.



*Pel que fa al sistema d'infraestructures, s'observa que en la documentació gràfica de l'Avanç no es recullen les determinacions referents a la nova via de connexió amb la Granja d'Escarp ni la prolongació de la línia de ferrocarril com un tren tramvia. Per tant, **cal completar la documentació gràfica de la Modificació amb les determinacions sobre el sistema d'infraestructures de mobilitat i transport previstes en el PTPTE.***

5.2 Valoració urbanística

El municipi de Riba-roja d'Ebre, disposa d'uns valors paisatgístics, ecològics, naturals, arquitectònics i culturals que necessiten que se'n garanteixi la seva preservació. Així mateix, donada la proximitat dels embassaments de Riba-roja i Flix, també disposa d'una activitat econòmica i turística vinculada al turisme fluvial i a la pesca del silur. A més, la legislació urbanística ha deixat inaplicables moltes de les regulacions previstes per al sòl no urbanitzable en les NSP de l'any 1997; i en el propi PTPTE, en l'article 1.16, s'estableix que els planejaments urbanístics s'hi hauran d'anar adaptant progressivament i en la DA 1a del PDUCCATTE també s'indica aquesta necessitat d'adaptació. Per tant, es considera justificada la tramitació d'una Modificació de tota la regulació del sòl no urbanitzable per tal d'adaptar-la a la legislació vigent i concretar la regulació de les edificacions admeses per tal de preservar els valors existents. En aquest sentit, es considera que la Modificació justifica la iniciativa, l'oportunitat i la conveniència en relació als interessos públics i privats concurrents d'acord amb l'article 97 del TRLUC.

*Pel que fa a les qualificacions previstes en sòl no urbanitzable, s'observa que d'una banda es recullen part d'unes qualificacions molt concretes previstes en les NSP i que d'altra banda se'n preveuen de noves per recollir les categories del PTPTE. **No obstant això, en alguns casos les qualificacions se superposen i pot ser que un sòl qualificat de zona amb regulació d'ús (clau 26) siguin alhora zona d'espais naturals protegits (clau 25a) i alhora zona de protecció especial (clau 24).** Aquesta superposició de qualificacions que gràficament s'entén prou bé per una superposició de trames i colors, per contra normativament és més difícil de comprendre per no saber quina de les tres qualificacions cal aplicar en cada cas concret. El més recomanable és preveure una nomenclatura de qualificacions en format arbre on a partir de dues o tres qualificacions principals es generin la resta.*

Per tant, la normativa ha de contenir la regulació de cadascuna de les qualificacions previstes en el sòl no urbanitzable en els mateixos termes que en la documentació gràfica, definint-les i establint de forma concreta els usos admesos en cadascuna d'elles.

Així mateix, s'observa que com a sistema general de serveis tècnics (clau 27) únicament es qualifiquen els sòls on hi ha prevista la implantació d'un centre de valorització i dipòsit de residus segons l'establert en el PEU corresponent, quan també s'haurien de qualificar amb aquest clau els sòls de les línies d'evacuació dels parcs eòlics de la Terra Alta i dels parcs eòlics de la Terra Alta, Ribera d'Ebre, Segrià i les Garrigues en coherència amb els PEUs



corresponents. Per tant, cal completar tant la documentació gràfica com la normativa amb la delimitació de la totalitat dels sòls qualificats de sistema general de serveis tècnics (clau 27) previstos en SNU.

Pel que fa a la normativa urbanística, a més de l'indicat anteriorment referent a la regulació específica de cadascuna de les qualificacions, s'observen algunes incongruències o errades que cal esmenar com: la correlació dels títols i els articles, la supressió de la reproducció literal de regulacions del PTPTE i la seva substitució per únicament la seva remissió, la substitució de la referència a construccions agropecuàries per construccions agrícoles, la supressió d'alguns articles amb caràcter repetitiu, la supressió d'alguns paràgrafs sense caràcter normatiu, etc.

Pel que fa a la documentació, l'aportada dona compliment a l'article 59 del TLRUC. No obstant això, cal completar-la amb plànols d'informació i en els plànols d'ordenació cal indicar les diferents línies d'afectació respecte les carreteres i el ferrocarril. En un altre ordre de coses, tot i que no es objecte de la Modificació, en els plànols d'ordenació de l'Avanç s'observa que respecte els plànols d'ordenació de les NSP hi ha dos ajustos en la delimitació del sòl urbà, un en la zona del Calvari i un altre en el límit amb el riu Ebre. El primer ajust prové d'una Modificació puntual de les NSP de l'any 2014, però el segon ajust no té cap justificació i suposa una important pèrdua de sòls qualificats de sistema d'espais lliures (clau VP). Per tant, atès que no sembla objecte del document, cal mantenir la delimitació del sòl urbà prevista en les NSP en el límit amb el riu Ebre.

Finalment, atès que es tracta únicament de l'Avanç, no s'aporta cap informe d'un organisme sectorial. Per tant, tenint en compte l'àmbit i la proposta de la Modificació, durant la tramitació de la corresponent Modificació caldrà sol·licitar els informes dels organismes sectorials següents: Agència Catalana de l'Aigua, Oficina de Medi Ambient de les Terres de l'Ebre, Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya i Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat del Departament de TES; Diputació de Tarragona; Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació; Departament de Cultura; Regió d'Emergències de les Terres de l'Ebre i Protecció Civil del Departament d'Interior; i Departament d'Empresa i Ocupació.

Pel que fa a la modificació de la delimitació del sòl urbà, en el sí de la Comissió es considera que es pot admetre aquesta modificació si es justifica en la memòria del document, i sempre i quan es mantingui la qualificació dins del sistema d'espais lliures.

D'altra banda, en el sí de la Comissió, i a resultes de la petició del representant de l'Administració General de l'Estat, s'indica que durant la tramitació del document caldrà sol·licitar informe a la Confederación Hidrográfica del Ebro (CHE).

Fonaments de dret

Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer.

Reglament de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret 305/2006, de 18 de juliol.

Resolució TES/757/2012, de 20 d'abril, de delegació de competències de la persona titular de la Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme en els comissions territorials d'Urbanisme i la Subcomissió d'Urbanisme del municipi de Barcelona, publicada al DOGC núm. 6117, de 27 d'abril de 2012.

Acord

Per tot el que s'ha exposat, vista la proposta dels Serveis Tècnics, la Comissió Territorial d'Urbanisme de les Terres de l'Ebre acorda:

-1 Emetre informe sobre l' Avanç de la Modificació Puntual de les Normes subsidiàries de planejament, per regular els usos i l'adaptació del SNU al PTPTE, de Riba-roja d'Ebre, a l'efecte de l'informe urbanístic i territorial previst a l'article 86 bis i a la disposició transitòria divuitena del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, en la redacció donada pels articles 32 i 90 de la Llei 3/2012, de 22 de febrer, amb les observacions contingudes a la part expositiva del present acord.

-2 Indicar a l'Ajuntament que aquest informe s'emet sense perjudici de la resolució que pugui adoptar-se definitivament quan s'elevi l'expedient a l'organisme competent.

-3 Notificar aquest acord a l'Ajuntament i a l'Oficina de Medi Ambient de les Terres de l'Ebre.

Teresa Carbó Espuny
La secretària de la Comissió Territorial
d'Urbanisme de les Terres de l'Ebre